

PROJEKT

UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE
z dnia r.

RADA MIEJSKA w LUBAWCE
WPLYNĘŁO DNIA 27.11.25
L.dz. 302 Zał.....
Podpis..... *Gmych*

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Lubawka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 8 ust. 2 i art. 36 ust. 1-4, art. 37 ust. 4, art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r., o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1135), oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1638 ze zm.), Rada Miejska w Lubawce uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie Burmistrza Miasta Lubawka, obejmujące następujące składniki:

1. wynagrodzenie zasadnicze w wysokości – 8.620,00 zł,
2. dodatek funkcyjny w wysokości – 2.640,00 zł,
3. dodatek specjalny w wysokości 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie 3.380,00 zł ,
4. dodatek za wieloletnią pracę zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 2. Zmiana dotychczasowego wynagrodzenia Burmistrza Miasta Lubawka, na wynagrodzenie, określone w § 1, następuje z zachowaniem 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia, który upłyne dnia 28 lutego 2026 r.

§ 3. Traci moc uchwała Nr II/10/24 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 23 maja 2024 r., w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Lubawka.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 marca 2026 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 18 marca 1990 r., o samorządzie gminnym, a także art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r., o pracownikach samorządowych, ustalanie wysokości wynagrodzenia burmistrza należy do wyłącznej właściwości rady gminy i następuje w drodze stosownej uchwały organu stanowiącego gminy. Jednocześnie, realizacja tej kompetencji rady gminy musi odbywać się z poszanowaniem przepisów regulujących minimalną i maksymalną wysokość tego wynagrodzenia tj.: art. 37 ust. 3 i ust. 4 przywołanej ustawy o pracownikach samorządowych a także stosownego rozporządzenia Rady Ministrów wydawanego na podstawie art. 37 ust. 1 i ust. 2 tej ustawy. Aktualną treść wspomnianego rozporządzenia określa i zawiera Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1638) wraz z nowelizacjami następującymi na mocy rozporządzeń tego organu z dnia 30 maja 2025 r. (Dz. U. z 2025 r., poz. 702) i z dnia 15 września 2025 r. (Dz. U. z 2025 r., poz. 1260).

Należy wskazać, że niniejsza uchwała zmienia wynagrodzenie Burmistrza Miasta Lubawka ustalone Uchwałą Nr II/10/24 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 23 maja 2024 r., w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Lubawka, obniżając je do ustawowego minimum. Kwestia obniżenia przez radę gminy, wynagrodzenia burmistrza w trakcie kadencji, choć może budzić emocje i wątpliwości, została już rozstrzygnięta w linii orzeczniczej, w sposób nie pozostawiający wątpliwości względem dopuszczalności realizacji przez radę gminy przyznanej prerogatywy. Orzecznictwo w przedmiotowej kwestii pozostaje bowiem zgodne w tym zasadniczym punkcie, że wynagrodzenie wójta nie jest niezmienne i podlega zmianie również *in minus*.

Okoliczność, że jednostronna zmiana (obniżenie) wynagrodzenia burmistrza (wójta) może być dokonana przez organ stanowiący gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy o samorządzie gminnym, potwierdził Sąd Najwyższy, w wyroku z dnia 3 października 2008 r., sygn. I PK 30/08, a pogląd ten stanowił podtrzymanie stanowiska wyrażonego we wcześniejszych orzeczeniach m.in.: wyroku z 9 października 2006 r., sygn. II PK 27/06, w którym Sąd Najwyższy stwierdził, że Rada Miasta może obniżyć wynagrodzenie burmistrza ustalone na początku jego kadencji z zachowaniem okresu równego okresowi wypowiedzenia. Rozstrzygnął tak w oparciu o zasadę wyrażoną w art. 78 § 1 ustawy Kodeks pracy, do której prowadzi przepis art. 20 ust. 1 ustawy z 22 marca 1990 r., o pracownikach samorządowych, zgodnie z którym pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych, a także uwzględniające ilość i jakość świadczonej pracy. Organem uprawnionym do oceny jakości pracy świadczonej na stanowisku z wyboru jest organ stanowiący gminy. Tym orzeczeniem, Sąd Najwyższy podzielił jednocześnie stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w wyroku z 11 września 2004 r., sygn. OSK 873/04, uznał, że przy szczególnym charakterze stosunku pracy pracownika samorządowego z wyboru związanym z pełnioną funkcją, skoro do rady gminy należy ustalanie wysokości wynagrodzenia temu pracownikowi, to do niej należy również jej zmiana. Odebranie radzie kompetencji ustalenia wynagrodzenia przez zmianę tego wynagrodzenia w zależności od ilości i jakości świadczonej pracy podważałoby jej ustawowe kompetencje. Jednocześnie, treść art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy o samorządzie gminnym nie ogranicza uprawnienia organu stanowiącego do ustalenia wynagrodzenia burmistrza jeden raz na początku kadencji i na cały okres jej trwania. Na podstawie tego przepisu może mieć miejsce jednostronna zmiana (obniżenie) wynagrodzenia może być dokonana przez organ stanowiący gminy, choć musi to mieć miejsce z poszanowaniem pozostałych przepisów prawa pracy, w tym wynikających z ustawy o pracownikach samorządowych oraz o samorządzie gminnym, a w szczególności nie może nosić znamion arbitralności, dowolności, lub dyskryminacji.

W powyższym kontekście należy wskazać, że Rada Miejska w Lubawce zdecydowanie negatywnie ocenia jakość pracy świadczonej przez Burmistrza Miasta Lubawka w okresie minionych miesięcy, w szczególności wskazuje na brak należytego nadzoru Burmistrza nad realizowanymi zadaniami inwestycyjnymi, a także na brak transparentności decyzji podejmowanych w zakresie tych zadań i działalności organu, wiążące się także

z brakiem należytej dbałości o finanse gminy i potrzeby jej mieszkańców. Za powyższą oceną przemawiają między innymi:

- 1) blisko 10-miesięczne opóźnienie w oddaniu społeczności szkolnej do użytkowania inwestycji pn.: „Budowa zadaszania o stałej konstrukcji istniejącego boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Lubawce”, pomimo odbioru jej w całości od Wykonawcy w grudniu 2024 r., a także zaistniałe nieprawidłowości i niejasności wydatkowania środków publicznych w ramach tej inwestycji, w szczególności sprzeczne informacje ze strony Burmistrza Miasta Lubawka (jako organu) co do sposobu i źródła finansowania robót związanych z usunięciem kolizji obiektu z siecią elektroenergetyczną Tauron Dystrybucja, błędy wykonawcze, jak również niestaranne wykonanie robót i wady fizyczne obiektu,
- 2) brak właściwego nadzoru nad realizacją inwestycji pn.: „Remont elewacji i przebudowa części pomieszczeń zabytkowego budynku Ratusza w Lubawce z funkcją dostosowania obiektu dla osób niepełnosprawnych” w wyniku czego w m-cu lipcu 2025 r., dokonano demontażu całości pokrycia dachu budynku ratusza a Rada Miejska w Lubawce do dnia dzisiejszego nie uzyskała informacji na mocy czyjej decyzji zrealizowano te prace rozbiórkowe i montażowe nie posiadając środków na wykonanie nowego pokrycia dachu; zrealizowanego zakresu prac dekarских nie przewidywała pierwotna umowa z wykonawcą, zaś środki na wykonanie nowego pokrycia dachu Rada Miasta zapewniła w budżecie gminy dopiero w m-cu wrześniu 2025 r.; dodatkowo prace te nie zostały wykonane i zakończone przed okresem zimowym, co stwarza poważne zagrożenia dla jakości i terminowości wykonania inwestycji,
- 3) nieprawidłowe przygotowanie do realizacji inwestycji pn.: „Przebudowa dróg lokalnych wraz z mostami na terenie Gminy Lubawka - sołectwo Chełmsko Śląskie oraz miasto Lubawka”, w szczególności sprzeczność zakresu robót budowlanych wymaganych dla ul. Kruczej w Lubawce z wymogami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie ujęcie w zakresie przebudowy tej drogi modernizacji oświetlenia ulicznego, skutkujące koniecznością zwiększenia zakresu inwestycji oraz dołożenia ze środków własnych kwoty blisko 0,5 mln złotych,
- 4) brak w minionym okresie terminowej i wyczerpującej inicjatywy w zakresie rozpoczęcia przez gminę prac nad planem ogólnym gminy, którego obowiązek sporządzenia do dnia 01 lipca 2026 r., wynika z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym; pomimo kilkukrotnego podnoszenia tematu przez Radę Miejską od m-ca sierpnia 2024 r., i podjęcia uchwały Nr VIII/59/24 Rady Miejskiej w Lubawce z dnia 31 października 2024 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy Lubawka, prace rozpoczęto dopiero rok później (w m-cu październiku 2025 r.), co skutkuje poważnym zagrożeniem dla uzyskania dofinansowania tych prac ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) w kwocie ok. 0,2 mln zł
- 5) brak w mienionym okresie inicjatywy w zakresie złożenia wniosku o dofinansowanie w ramach naboru wniosków na zagospodarowanie przestrzeni publicznej prowadzonego przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Kwiat Lnu” w wyniku czego gmina Lubawka jako jedyna spośród gmin członkowskich tego stowarzyszenia nie uzyskała dotacji na zadania gminne (w szacowanej wysokości około 170 tys. zł),

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały uważa się za uzasadnione.